



SECRETARÍA DE
PLANEACIÓN

SECRETARÍA DISTRITAL DE PLANEACIÓN Folios: 13

Anexos: No

No. Radicación: 2-2025-27668

No. Radicado Inicial:

XXXXXXXXXX

No. Proceso: 2523746 Fecha: 2025-05-19 16:01

Tercero: CONCEJO DE BOGOTÁ- SECRETARIA GENERAL DE ORGANISMOS DE CONTROL

Dep. Radicadora: Despacho Secretaría

Clase Doc: Salida Tipo Doc: Oficio de salida Consec:

Bogotá, D. C., 19 de mayo de 2025

Doctora

LUZ ANGÉLICA VIZCAÍNO SOLANO

Secretaria General de Organismo de Control

CONCEJO DE BOGOTÁ

Correo: secretariageneral@concejobogota.gov.co

Ciudad

CONCEJO DE BOGOTÁ 16-05-2025 05:59:40

2025ER13289 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: SECRETARIA DE PLANEACION/URSULA ABLANQUE MEJIA

DESTINO: SECRETARIA GENERAL/VIZCAINO SOLANO LUZ ANGELICA

ASUNTO: RTA PROPO 607 DE 2025

OBS: —

Radicados: SDP: 1-2025-24732

Concejo de Bogotá: 2025EE8755

Asunto: Respuesta Proposición 607 de 2025

Reciba un cordial saludo:

La Secretaría Distrital de Planeación se permite atender la proposición 607 de 2025, presentada por el Honorable Concejal Juan David Oviedo, de la bancada del Partido Con Toda Por Bogotá, cuyo Tema es: *"Balance de la capacidad de la administración para resolver problemas y atender las necesidades más sentidas por la ciudadanía"*.

En este sentido, una vez revisado el cuestionario que acompaña la proposición, procedemos a dar respuesta conforme al ámbito de nuestras funciones y competencias, acorde con lo establecido en el Decreto Distrital 432 de 2022 *"Por medio del cual se modifica la estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Planeación y se dictan otras disposiciones"*, en los siguientes términos:

Preguntas Secretaría Distrital de Planeación.

Reglamentación POT

26. ¿Cuál es el impacto proyectado de la reglamentación del Plan de Ordenamiento Territorial en materia de disminución de brechas sociales y productividad? Describa brevemente y refiera magnitudes.

En primer lugar, es de indicar que el Plan de Ordenamiento Territorial - Decreto Distrital 555 de 2021, *Por el cual se adopta la revisión general del Plan de Ordenamiento Territorial de Bogotá D.C.*, se fundamenta en un modelo de ordenamiento territorial que propicia un crecimiento urbano armónico con el entorno ambiental, la cultura y la identidad, que genera

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000

www.sdp.gov.co

Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Este documento es una versión impresa del original que fue generado digitalmente.

Es válido legalmente al amparo del artículo 12 del Decreto 2150 de 1995 y del artículo 7° de la Ley 527 de 1999.



valor agregado, mejores las condiciones de productividad y competitividad y promueve un desarrollo incluyente y sostenible.

Estas premisas nacen desde el Documento Técnico de Soporte del POT, en el que podemos encontrar el “**Modelo de Ordenamiento Territorial**” -MOT-, qué significa y concibe para la ciudad:

(...) “la estructura territorial que fija la estrategia de localización y distribución de actividades, grandes infraestructuras requeridas y características de los sistemas que garantizan la interacción de las actividades” (...) Decreto Nacional 1077 de 2015.

El modelo de ordenamiento propuesto para Bogotá es **multiescalar** (región, ciudad, barrio) y se basa en estrategias territoriales **transversales** (ambiental, funcional, socioeconómica, de competitividad e innovación). Esto significa que se busca consolidar la proyección de Bogotá en la región; y desde la escala local se busca concretar la apuesta del equilibrio garantizando la igualdad y la justicia territorial en clave de reconocer las diferencias territoriales (la proximidad) de las unidades de planeación local y los territorios rurales. Así las cosas, la gran apuesta territorial del POT en la escala local, es conformar la ciudad de la proximidad, en donde los tiempos de desplazamiento para realizar actividades cotidianas del cuidado, ocio, cultura, recreación y empleo no superen los 30 minutos en movilidad peatonal, bicicleta y transporte público.

Con la ciudad de la proximidad se establecen medidas para garantizar entornos más seguros que consoliden una mayor vitalidad, la generación de empleo cercano y mezcla de usos con criterios de proximidad, promover más visibilidad en el espacio público, conectividad digital y captura de datos para la vigilancia. Esta apuesta se concreta en estructuras territoriales donde a nivel de proximidad se incluyen acciones relacionadas con la necesidad de facilitar las labores del cuidado cotidiano.

El componente ambiental aporta al Modelo de Ocupación Territorial los elementos estructurales ambientales para dar cumplimiento al objetivo de protección durable de la Estructura Ecológica Principal y el reconocimiento de los paisajes, entendiendo la Estructura Ecológica Principal de Bogotá como un conjunto interconectado de elementos que hacen parte de un mosaico territorial y una red ecosistémica de mayor escala, incluso de alcance regional y nacional.

Ya con este marco planteado, resumir que Bogotá con esta formulación y ejecución del POT, será un territorio articulado desde las escalas regional, distrital y local que se ordena a través de las áreas de importancia ambiental y de los patrimonios culturales; que responde a la emergencia climática y disminuye la vulnerabilidad territorial; que brinda soportes de

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Este documento es una versión impresa del original que fue generado digitalmente.

Es válido legalmente al amparo del artículo 12 del Decreto 2150 de 1995 y del artículo 7° de la Ley 527 de 1999.

proximidad con un mejor aprovechamiento del suelo para tener equilibrio territorial y; que propicia la revitalización sobre la ciudad construida con oferta de vivienda, empleo, espacio público y equipamientos. Así las cosas, el Modelo de Ordenamiento Territorial -MOT- tiene los siguientes componentes:

1. Las estructuras territoriales:

- Ecológica Principal
- Integradora de Patrimonios
- Funcional y del Cuidado
- Socioeconómica, de Competitividad e Innovación

2. La clasificación del suelo: De protección, rural, urbano y de expansión.

3. La estrategia normativa para el suelo rural, urbano y de expansión a partir del reconocimiento de las formas de producción del territorio, la promoción de la mixtura de usos y la diversidad de las actividades, mitigando sus posibles impactos adversos; así como la revitalización de la ciudad construida y el aporte a la reactivación y desarrollo económicos.

4. Elementos regionales, elementos distritales y elementos locales.

El MOT responde a los siguientes principios orientadores:

1. Reconocimiento de las dinámicas e interrelaciones regionales para responder desde el MOT con decisiones de ordenamiento y proyectos de impacto regional que aporten a la construcción de la visión de la región metropolitana Bogotá Cundinamarca.

2. Contención de los procesos de conurbación urbano regional como una apuesta de ocupación responsable del territorio que parte de la valoración de las ruralidades de Bogotá, sus paisajes naturales, formas de vida e importancia para la sostenibilidad ambiental regional, y de dosificar la expansión de la ciudad en sus bordes en concordancia con las necesidades de crecimiento poblacional.

3. Consolidación de los bordes urbano-rurales para proteger el suelo rural y las áreas de importancia ambiental del avance de la urbanización informal y mejorar la calidad de los asentamientos humanos de borde con más y mejores espacios públicos y colectivos, y prácticas sostenibles de uso y ocupación del territorio.

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25-90
pisos 5, 8, 13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Este documento es una versión impresa del original que fue generado digitalmente.

Es válido legalmente al amparo del artículo 12 del Decreto 2150 de 1995 y del artículo 7° de la Ley 527 de 1999.

4. Contención del avance de la frontera agropecuaria en las áreas de importancia ambiental, con especial énfasis en los páramos, para proteger los valores y aumentar los servicios ecosistémicos que ofrece el territorio rural y transitar hacia prácticas sostenibles que potencien la economía rural.

5. Revitalización de la ciudad construida para mejorar la calidad ambiental y paisajística de los barrios de Bogotá, la percepción de seguridad en el espacio público, aumentar la oferta de espacios de encuentro y servicios sociales del cuidado y aportar a la reactivación económica.

6. Densificación de las áreas urbanas cuya localización estratégica en relación con el sistema de transporte de alta capacidad y sus condiciones urbanísticas, socioeconómicas y culturales particulares, permiten aprovechar los mayores potenciales de construcción, aportan a la producción de viviendas y demás usos económicos, y se densifican a través de procesos de gestión que aseguren la protección a moradores y unidades productivas originales y la generación de nuevos soportes urbanos.

7. Reconocimiento de la escala local como el ámbito territorial idóneo para la planeación y gestión del territorio bogotano donde concurren de forma articulada la aplicación de los principios generales y de los objetivos de largo plazo del POT, como parte de una apuesta de justicia y equilibrio territorial, y de respuesta a los retos de un territorio cuidador en el contexto de la pandemia.

Es así como el POT establece, principalmente, las siguientes condiciones:

- Condiciones particulares para el uso, ocupación y edificabilidad para el suelo urbano, de expansión urbana y rural, con la finalidad de concretar el modelo territorial deseado.
- Las obligaciones e incentivos urbanísticos por edificabilidad están determinados para cada uno de los tratamientos, teniendo en cuenta la regulación de una edificabilidad base, una edificabilidad efectiva y una edificabilidad adicional, que se calculan con base en la definición del índice de construcción.
- Se definen de manera diferenciada para cada tratamiento urbanístico las obligaciones urbanísticas definidas como la contraprestación por los mayores beneficios urbanísticos generados por las normas de uso y edificabilidad, de acuerdo con los principios de ordenamiento territorial contenidos en la Ley 388 de 1997, con el fin de lograr mejores condiciones de vida para los habitantes y contrarrestar los efectos de los procesos de crecimiento y densificación. Estas obligaciones son a su vez un instrumento gestión de suelo y de financiación que permite concretar el modelo de ordenamiento y el principio del reparto

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Este documento es una versión impresa del original que fue generado digitalmente.

Es válido legalmente al amparo del artículo 12 del Decreto 2150 de 1995 y del artículo 7° de la Ley 527 de 1999.



equitativo de cargas y beneficios. Son porcentajes o su equivalencia en dinero o especie, para cumplir con los principios de mejorar el ambiente urbano, el embellecimiento de la ciudad, equilibrar el territorio, garantizar las condiciones de productividad y mejorar las infraestructuras de soporte de acuerdo con las condiciones actuales y las deseadas en función del modelo territorial.

- La mitigación de los impactos ambientales y urbanísticos adversos que tienen los usos sobre el territorio o sobre otras actividades sociales o económicas.

De manera complementaria, se apuesta por la simplificación normativa para facilitar su lectura, e implementación y así permitir la multiplicidad de usos para reconocer la diversidad de las formas de producción en el Distrito Capital, para consolidar calles comerciales y seguras y con enfoque del cuidado para las comunidades locales de toda la ciudad, y para contar con barrios vitales, dinámicos y adecuadamente dotados de servicios para el desarrollo comunitario, que faciliten la convivencia ciudadana y que mitiguen impactos ambientales, funcionales; y permitir la mezcla de usos.

Adicionalmente, en materia de disminución de brechas sociales y productividad, el Plan de Ordenamiento Territorial como instrumento que articula la gestión y la financiación territorial incorpora los criterios de focalización y priorización de las inversiones en función de reducir significativamente los desequilibrios socioeconómicos, entre ellas las dicotomías intraurbanas y con el territorio rural.

Se han identificado los siguientes tipos de obligaciones urbanísticas que se distribuirán en el territorio, de acuerdo con los tratamientos urbanísticos, las necesidades de los sectores o de las estructuras del territorio:

- Obligaciones urbanísticas en suelo para garantizar condiciones urbanísticas adecuadas relacionadas con vías locales e intermedias, parques y equipamientos.
- Suelo y recursos para la intervención en la Estructura Ecológica Principal.
- Suelo y recursos para poner en valor el patrimonio histórico, cultural y arquitectónico.
- Suelo y recursos para la construcción de vías de la malla vial arterial e infraestructura de movilidad.
- Suelo y recursos para fomentar Vivienda de Interés Social y Prioritario.
- Suelo y recursos para equipamientos, parques y vías que reduzcan los desequilibrios territoriales en áreas precarias.
- Obligaciones relacionadas con la adaptación al cambio climático, el embellecimiento y mejoramiento del ambiente urbano, la renaturalización del entorno y la utilización de energías renovables.

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Este documento es una versión impresa del original que fue generado digitalmente.

Es válido legalmente al amparo del artículo 12 del Decreto 2150 de 1995 y del artículo 7° de la Ley 527 de 1999.



Ahora bien, ya entrando en la formulación del Plan de Ordenamiento Territorial, en este jugaron múltiples factores para buscar concretar el Modelo de Ordenamiento Territorial - MOT-. Es importante evidenciar que desde los principios rectores del ordenamiento territorial establecidos en el POT -Decreto Distrital 555 de 2021-, se incentiva la reactivación económica, el dinamismo productivo, la permanencia de las actividades económicas en el territorio y superación de la pobreza, a través de la mezcla de usos del suelo como garantía de soporte territorial para la aglomeración económica productiva especializada y diversificada, y la inclusión de todas las actividades en el territorio aplicando las condiciones de mitigación de impactos urbanísticos de los usos que los generen.

Pero esto tiene un origen. De los elementos de diagnóstico obtenidos del Plan de Ordenamiento Territorial, se ha puesto en evidencia que la estrategia descrita en la compilación adoptada en el Decreto Distrital 190 de 2004 incluyó la configuración de una estructura socioeconómica y espacial que pretendía consolidar o generar un grupo de centralidades económicas escaladas, orientadas en torno al centro expandido de la ciudad, áreas sobre las cuales se esperaba el desarrollo de centros económicos potenciadores de la integración económica internacional, nacional, regional y urbana. No obstante, la estrategia planteada no encontró la correlación esperada con la territorialización de las actividades económicas propuestas a través de las áreas de actividad.

La experiencia en la puesta en marcha de la estrategia de ordenamiento en relación con las actividades en el territorio, y del proceso de reglamentación efectuado mediante los instrumentos de planeamiento, derivó, por una parte, en que a través de la reglamentación se pretendiera reproducir las situaciones fácticas evidenciadas en la ciudad del momento a través de la zonificación del territorio de acuerdo a su vocación, integrada a una mezcla rígida y sectorizada de usos, que culminó en una ciudad con sectores excesivamente especializados.

En consecuencia, en tales sectores se observan varios fenómenos; por una parte, un estancamiento de actividades y deterioro urbano progresivo derivado de la inflexibilidad de normas de usos permitidos, y por otra, la presencia de sectores altamente dinámicos contrapuestos a la vocación asignada, en donde se evidencia una mezcla desbordada con un deterioro acelerado, y sin los soportes urbanos adecuados o suficientes. Así mismo, algunos sectores de la ciudad en donde se logró un incremento más equilibrado de los usos, se configuraron sectores con alto potencial de desarrollo económico, fundamentales para soportar las necesidades de la población, pero con una gran deficiencia representada en el mínimo interés de desarrollo de vivienda.

De los elementos descritos, surge la necesidad de establecer un planteamiento de las actividades en el territorio que generen sectores equilibrados, donde se logre la mezcla

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Este documento es una versión impresa del original que fue generado digitalmente.

Es válido legalmente al amparo del artículo 12 del Decreto 2150 de 1995 y del artículo 7° de la Ley 527 de 1999.

controlada de usos, y la interconexión a través de la infraestructura requerida, para romper con el indeseado resultado de la zonificación y minimizar el riesgo de la excesiva especialización generadora de deterioro a mediano plazo, o de la excesiva mezcla generadora de deterioro a corto plazo.

Así mismo, bajo la mezcla equilibrada de las actividades en el territorio, el planteamiento debe responder a las dinámicas esperadas frente a la reactivación económica y el acceso al cuidado de las personas, promoviendo la cercanía o proximidad de la vivienda a los servicios que la complementan, a los medios de movilidad masiva y a los equipamientos requeridos en las diferentes escalas de atención.

Como se puede consultar en el libro II – componente urbano del documento técnico de soporte del POTⁱ, uno de los más importantes factores que se identificaron en mejorar la planificación y la calidad de vida en Bogotá es que se requerían cambios y simplificación normativa en procura de que los instrumentos destinados a la planeación y licenciamiento del suelo sean más expeditos.

El ejemplo más claro son las problemáticas que limitaban la oferta de servicios sociales y del cuidado, de forma equitativa y accesible, de acuerdo con las demandas presentes y futuras. Esta situación impedía generar calidad de vida urbana tanto en las zonas deficitarias como consolidadas de la ciudad.

El diagnóstico del POT identificó que existe inequidad en el acceso a equipamientos, dado que no hay una relación equilibrada entre la demanda poblacional y la oferta existente. Esto se evidencia en los bordes al occidente y al sur de la ciudad, donde predominan altos niveles de déficit tanto de cobertura como de proximidad.

También, que las actuaciones y decisiones urbanísticas se han concentrado en la generación y regulación de equipamientos nuevos, dando la espalda a una amplia oferta de suelo dotacional existente, que tiene bajas condiciones de desarrollo y que puede resultar estratégico si se le brindan ventajas normativas para un mayor aprovechamiento.

Por último, la ausencia de mecanismos de gestión de suelo acordados entre los diferentes sectores públicos prestadores de servicios (educación, salud, cultura, recreación, etc.), ha llevado a que prime el interés particular de cada uno de ellos sobre la posibilidad de compartir el suelo y generar sinergias para compartir servicios y funciones en un solo globo de terreno. Esto ha llevado a que cada sector haga una búsqueda de suelo de manera independiente, lo que desdibujó el modelo de ocupación del POT vigente.

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Este documento es una versión impresa del original que fue generado digitalmente.

Es válido legalmente al amparo del artículo 12 del Decreto 2150 de 1995 y del artículo 7° de la Ley 527 de 1999.

Para solventar estas dificultades, el POT prevé diferentes elementos y condiciones en sus dos redes (estructurante y proximidad), así como de la localización de servicios en las áreas de los sistemas de las estructuras territoriales y de las condiciones de gestión y normas urbanísticas que facilitarán mucho su implementación.

Áreas de Actividad

Teniendo en cuenta que las áreas de actividad se proyectan como territorios con un régimen de usos similares en función de los proyectos estructurantes y actuaciones urbanas estratégicas que se determinan en el Modelo de Ocupación del territorio, se proponen tres áreas de actividad: Área de Actividad de Proximidad, Área de Actividad Estructurante y Área de Grandes Servicios Metropolitanos. El Decreto Distrital 555 de 2021, establece tres áreas de actividad: Área de Actividad de Proximidad, Área de Actividad Estructurante y Área de Grandes Servicios Metropolitanos.

Área de Actividad de Proximidad

Este territorio está destinado a garantizar el acceso y cercanía a todos los bienes y servicios urbanos. En estas áreas de la ciudad, se busca promover la vitalidad urbana logrando que a través de la mezcla equilibrada de usos las áreas permanezcan activas en el mayor rango de horario posible; de igual forma se busca mantener y promover los tejidos locales de aglomeraciones productivas. Dentro de esta área de Actividad, existen dos zonas: La zona generadora de soportes urbanos, que corresponde a las áreas localizadas en el centro de la ciudad, que por sus condiciones tienen el potencial de aportar al equilibrio territorial con la generación de soportes urbanos, y la zona receptora de soportes urbanos que corresponde a las áreas menos conectadas a los corredores de transporte de alta y media capacidad y densamente pobladas donde se requiere consolidar los tejidos socioeconómicos locales y la generación de soportes urbanos asociados a los usos residenciales.

Área de Actividad Estructurante

Este territorio cuenta con una mejor conectividad y accesibilidad al transporte público; se caracteriza por tener un potencial de transformación funcional en donde se desarrollan la mayor parte de las actividades económicas y, dadas sus condiciones, permite una mayor intensidad en la mezcla de usos. En esta área se plantean proyectos estratégicos que permiten incrementar la oferta de servicios y de soportes urbanos, que sirvan de sustento para el área de actividad de proximidad. Es importante resaltar que esta área permitirá mejorar las dinámicas sociales y económicas con la Región. En cumplimiento de los propósitos de esta área de actividad se plantean dos Zonas: - La primera corresponde a las áreas localizadas en el centro de la ciudad, cercanas a corredores de transporte de alta y media capacidad y centros de empleo, que por sus condiciones de soportes urbanos buscan la mezcla social del hábitat, incentivando la producción de vivienda de interés social, la cual se denomina "Zona receptora de vivienda de interés social". - La segunda comprende a las

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 - 90
pisos 5, 8, 13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

áreas localizadas en la periferia de la ciudad, conectadas entre sí por corredores de alta y media capacidad, donde se busca incentivar la localización de actividades económicas y nuevos empleos. la cual se denomina “Zona receptora de actividades económicas”.

Área de Actividad Grandes Servicios Metropolitanos

Este territorio está destinado a preservar y cualificar las áreas que concentran los servicios dotacionales de gran escala, las actividades económicas dedicadas a la producción industrial, así como sectores con economías muy especializadas, con el fin de consolidar sectores que permitan la productividad y el desarrollo económico tecnológico y de innovación del territorio. Esta Área de Actividad cuenta con sectores en los cuales es necesario restringir el desarrollo de vivienda denominados “Sectores incompatibles con el uso residencial”, en las cuales está habilitado el funcionamiento de la industria pesada, cuya metodología de selección se establece en el capítulo “Metodología de construcción de cartografía”.

Recordar, por último, que el POT prevé un modelo de gobernanza que permite orientar la acción y la actuación pública del Distrito frente a la ejecución de las estrategias, objetivos y metas del Plan, que tiene como objetivo articular sus programas y proyectos con el programa de ejecución de los planes distritales de desarrollo y el presupuesto distrital, para fortalecer, validar y legitimar la capacidad de ejecución de sus acciones particulares frente a la ciudadanía y las organizaciones sociales.

El Modelo de Gobernanza se expresa, entre otros, en la rendición de cuentas, el uso y aprovechamiento de la información, la participación ciudadana, la colaboración e innovación y el mejoramiento de la experiencia del usuario, para lograr que la implementación del Plan permita la articulación interinstitucional, la transparencia, la participación y la colaboración de la ciudadanía, a partir de estrategias que favorezcan el desarrollo equitativo, sostenible y competitivo de la ciudad, con una serie de indicadores que permitirán hacer seguimiento al cumplimiento de los objetivos y metas trazadas, así como al avance e implementación de los programas y proyectos propuestos.

Así las cosas, las políticas de ordenamiento territorial se consideran como transversales a las demás políticas públicas que existen en Bogotá. Promueven la coordinación y compatibilización de los usos y ocupación del suelo derivados de la implementación espacial de dichas políticas sectoriales, por tanto, no pueden verse como políticas aisladas, sino como elementos deben permear las intervenciones sectoriales, dado que recogen las directrices de los planes, programas, proyectos y actuaciones que desarrollan los diferentes sectores, para lograr la articulación de las intervenciones en el territorio bajo objetivos comunes de ordenamiento.

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Este documento es una versión impresa del original que fue generado digitalmente.

Es válido legalmente al amparo del artículo 12 del Decreto 2150 de 1995 y del artículo 7° de la Ley 527 de 1999.

Es la administración Distrital la llamada a regular, armonizar y facilitar el desarrollo y estas políticas, como herramientas para lograr la articulación sectorial, interterritorial e interinstitucional, que, a través de las normas urbanísticas, las acciones territoriales y los instrumentos de planificación, gestión y financiación, procurarán que las actuaciones públicas, privadas y sociales se den en el marco de un desarrollo espacial armónico e integrado para todos los bogotanos.

Estratificación

27. ¿Cuál es la razón por la cual no se ha ajustado la estratificación en la ciudad? Describa brevemente los 3 principales argumentos.

La Secretaría Distrital de Planeación a través de la Dirección de Estratificación, ha venido realizando la actualización de la estratificación socioeconómica en el Distrito Capital, según los criterios establecidos en el Capítulo V del Decreto Reglamentario Único 1170 de 2015¹, artículo 2.2.1.5.1.

Así las cosas, la actualización de la estratificación se realiza de manera permanente por: (i) la incorporación de nuevos proyectos de vivienda a la ciudad, (ii) las manzanas que presentan transformaciones notorias en su contexto urbano (mejora o deterioro), (iii) las manzanas que cambian de uso, (iv) viviendas que cuentan con características exteriores atípicas con respecto a las que predominan en la manzana y (v) los cambios provenientes de las respuestas emitidas por las dos instancias de atención de solicitudes de revisión de estrato; los cuales son recogidos en proyectos de Decreto que reconocen los cambios en el territorio.

En este sentido, se están gestionado tres proyectos de decreto, con el objetivo de adoptar los resultados obtenidos de la actualización, a saber: i) proyecto de decreto para el área urbana ii) proyecto de decreto para las fincas y viviendas dispersas de Bogotá D.C., y, iii) proyecto de decreto para las viviendas de los centros poblados de Bogotá; publicados en la plataforma LegalBog para comentarios los días 28 de marzo, 03 y 09 de abril de 2025, respectivamente.

Ahora, resulta importante mencionar que la Ley 2294 de 2023 (Ley del Plan Nacional de Desarrollo) presenta una serie de modificaciones normativas relacionadas con la estratificación, contenidas en los artículos 272, 309 y 70. El Gobierno Nacional expidió el

¹ Decreto Reglamentario Único 1170 de 2015, "Por medio del cual se expide el Decreto Reglamentario Único del Sector Administrativo de Información Estadística" - Capítulo 5 "Reglamentación del artículo 11 de la Ley 505 de 1999 y el parágrafo 1 del artículo 6 de la Ley 732 de 2002."

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Decreto 875 de 2024 “Por el cual se adiciona el Capítulo 6 al Título 8 de la Parte 2 del Libro 2 del Decreto 1082 de 2015, Único Reglamentario del Sector Administrativo de Planeación Nacional, con el fin de reglamentar el artículo 70 de la Ley 2294 de 2023” con el objetivo de mejorar la focalización de subsidios y programas sociales mediante una clasificación más precisa de la población según sus ingresos.

El Registro Universal de Ingresos – RUI-, creado en el artículo 70 de la citada Ley, se establece como el único instrumento para la focalización y asignación de subsidios, programas, políticas, planes, proyectos y servicios de la oferta social en Colombia. La implementación de este instrumento implica una transición en la que participan diferentes entidades del orden nacional, departamental, distrital y municipal. Este proceso se desarrollará en tres (3) fases, según lo establecido en el citado Decreto Nacional:

1. **Fase de acondicionamiento**: En esta etapa se establecen las condiciones necesarias para recopilar información completa de toda la población, proveniente de registros administrativos y autodeclaraciones.
2. **Fase de desarrollo metodológico**: se diseña y sistematiza el modelo de estimación de ingresos per cápita, permitiendo la clasificación de los hogares según el nivel de estos.
3. **Fase de implementación**: en la que se adoptará el Registro Universal de Ingresos – RUI - y su metodología. Según lo establecido en el Decreto Nacional 875 de 2024, esta fase concluirá en el primer semestre de 2026.

La implementación del Registro Universal de Ingresos está liderada por el Departamento Nacional de Planeación- DNP-, entidad encargada de definir las políticas, metodologías y procedimientos necesarios para su aplicación a nivel nacional.

Ahora, dado que el RUI es una iniciativa de alcance nacional, la Secretaría Distrital de Planeación debe esperar las directrices y lineamientos específicos emitidos por el DNP, para proceder con la implementación del Decreto Nacional 875 de 2024 en el ámbito distrital. Hasta tanto no se complete esta implementación, la estratificación socioeconómica continuará siendo el principal instrumento de focalización y se utilizará exclusivamente para determinar el cobro diferenciado de los servicios públicos domiciliarios, conforme a lo establecido en la Ley 142 de 1994.

Por último, si la pregunta se refiere al estado de la implementación de la propuesta metodológica relacionada con el Valor Unitario Integral – VUI, indicador que resume las características físicas y del entorno de un inmueble en términos de su valor por unidad de área (\$/m²), es importante señalar que estudiada la metodología, por parte de la Secretaría

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Este documento es una versión impresa del original que fue generado digitalmente.

Es válido legalmente al amparo del artículo 12 del Decreto 2150 de 1995 y del artículo 7° de la Ley 527 de 1999.

Distrital de Planeación, se identificaron varios aspectos que limitan la implementación de esta metodología en el contexto actual:

- **Limitaciones del modelo econométrico:** El VUI se calcula a partir de un modelo econométrico cuya muestra de entrenamiento se compone exclusivamente de predios en propiedad horizontal, geográficamente concentrados en zonas específicas de la ciudad donde predomina este tipo de edificación. Esta falta de representatividad introduce sesgos en la estimación, afectando negativamente la precisión en la asignación del estrato para la propiedad no horizontal.
- **Dependencia exclusiva de la información catastral:** La metodología se fundamenta únicamente en variables catastrales, siendo el puntaje catastral el componente de mayor peso en la asignación del estrato. Sin embargo, la ficha predial actual requiere una actualización (data de 1988), ya que varios de sus ítems —en particular los relacionados con materiales de construcción y métodos constructivos— se encuentran en desuso y no reflejan adecuadamente las características físicas de los predios.
- **Aumento significativo en errores de exclusión:** De acuerdo con las estimaciones derivadas de la aplicación de esta metodología, la proporción de errores de exclusión² pasaría del 2,7 % al 15,2 %, lo que representa un incremento del 463% en el número de hogares que requieren subsidio en servicios públicos domiciliarios y que dejarían de recibirlo. Si bien estos hogares tendrían la posibilidad de solicitar una revisión del estrato asignado, este proceso implicaría atender solicitudes de alrededor de 243.965 predios, superando ampliamente la capacidad operativa actual de la Dirección de Estratificación.

Conforme a lo anterior, se da por atendida la Proposición desde los temas de competencia de esta Secretaría y quedamos atentos a atender las observaciones e inquietudes adicionales que sea de la competencia.

Cordial saludo,

² Porcentajes de hogares pobres y vulnerables (Clase I y II), en estratos 4, 5 y 6

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Este documento es una versión impresa del original que fue generado digitalmente.

Es válido legalmente al amparo del artículo 12 del Decreto 2150 de 1995 y del artículo 7° de la Ley 527 de 1999.



SECRETARÍA DE
PLANEACIÓN

SECRETARÍA DISTRITAL DE PLANEACIÓN Folios: 13

Anexos: No

No. Radicación: 2-2025-27668

No. Radicado Inicial:

XXXXXXXXXX

No. Proceso: 2523746 Fecha: 2025-05-19 16:01

Tercero: CONCEJO DE BOGOTÁ- SECRETARIA GENERAL DE ORGANISMOS DE CONTROL

Dep. Radicadora: Despacho Secretaría

Clase Doc: Salida Tipo Doc: Oficio de salida Consec:

Ursula Ablanque.

Ursula Ablanque Mejia
Despacho Secretaría

Aprobó: Mónica Ocampo – Subsecretaria de Planeación Territorial (e)
Andrés Acosta – Subsecretario de Información

Revisó: Tatiana Valencia – Directora de Desarrollo del Suelo
José Antonio Pinzón Bermúdez - Director de Estratificación

Consolidó: Jennyfer Tafur – Abogada Subsecretaría de Planeación Territorial

i <https://www.sdp.gov.co/micrositios/pot/decreto-pot-bogota-2021>

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Este documento es una versión impresa del original que fue generado digitalmente.
Es válido legalmente al amparo del artículo 12 del Decreto 2150 de 1995 y del artículo 7° de la Ley 527 de 1999.